

# Regulació administrativa d'espectacles i activitats recreatives

**El passat dilluns 13 de juliol de 2009 es va publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles i les activitats recreatives.**

Aquesta Llei substitueix la Llei 10/1990, de 10 de juny, sobre policia de l'espectacle, les activitats recreatives i els establiments públics, que ha estat vigent durant 19 anys.

La nova Llei regula les activitats musicals (bars musicals, discoteques, sales de ball, sales de festes amb espectacles, cafès teatre i cafès concert) i, en menys afectació, les activitats de restauració (bars i restaurants).

A continuació destacarem els aspectes més rellevants de la nova llei per a les nostres empreses:

• **MECANISMES DE CONTROL D'AFORAMENT.** La llei diu que es determinaran per reglament els mecanismes de control d'aforament a instal·lar (art. 6.2.g i 24).

• **ELS AJUNTAMENTS PODRAN FIXAR REQUISITS CONSTRUCTIUS ESPECÍFICS I LIMITAR LA INSTAL·LACIÓ D'ACTIVITATS.** Aquesta mesura pot donar lloc a la disparitat de criteris entre diferents municipis per la regulació que pugui fer cada ajuntament (article 26.3 lletra b).

• **ELS AJUNTAMENTS PODEN SER TITULARS**

La nova Llei regula les activitats musicals i en menys afectació, les activitats de restauració

## D'UNA ACTIVITAT RECREATIVA SENSE NECESSITAT DE DISPOSAR DE LICÈNCIA.

Amb aquesta mesura es promou que els ajuntaments obrin discoteques i bars musicals o que organitzin de manera extraordinària també festes de cap d'any o populars sense necessitat de llicència (article 29.7 lletra a).

• **LLICÈNCIA PROVISIONAL.** La llicència provisional, a diferència de l'actual llei, únicament es podrà concedir una vegada s'hagi passat el control inicial. Per això, aquesta figura perd gran part de la seva raó d'existir (article 31.3).

• **CADUCITAT DE LA LICÈNCIA.** La llei permet declarar caducada una llicència (sense dret a indemnització) si el local roman sense funcionar durant dos anys de manera ininterrompuda, encara que no sigui per causa imputable al titular —per exemple, que estigui complint una

sanció de tancament - (art. 37.3).

• **REVOCACIÓ DE LA LICÈNCIA.** La nova llei permet revocar una llicència (sense dret a indemnització) en el cas que entri en vigor una nova normativa que l'establiment no pugui complir o bé si el local tanca tres vegades tard dins un període de 6 mesos (article 37.2 lletra c) i 37.4). A més, la revocació de la llicència no té caràcter sancionador. La revocació de la llicència és la possibilitat que l'Administració expropiï drets de caràcter patrimonial sense indemnització i sense un procediment amb les garanties necessàries. Es desproveeix l'empresari d'aquells drets que tindria si el procediment tingués el caràcter de procediment sancionador i, per tant, el fan molt més vulnerable (article 54 lletra b).

• **INFRACCIÓ PER EXCÉS D'AFORAMENT.** Ens trobem davant una valoració to-



talment subjectiva que pot provocar indefensió als propietaris, perquè els criteris entre agents poden ser canviants i, fins i tot, contradictoris (article 47 lletra c).

#### • INFRACCIÓ PER INCOMPLIMENT REITERAT DE L'HORARI.

Considerar infracció molt greu el fet de tancar tres vegades tard, sense fixar el temps de tancament que s'ha sobrepassat, és absolutament desproporcionat. Agreeuja aquesta situació la possibilitat que concedeix la llei a l'Administració de revocació (retirada per sempre sense indemnització) de la llicència que empara l'activitat. En qualsevol cas, caldria determinar que passar-se tres vegades de l'horari permès per temps superior a una hora podria qualificar-se de molt greu i no per qualsevol fracció de temps (article 47 e).

#### • VALORACIÓ DE REALITZAR UN ESPECTACLE O ACTIVITAT RECREATIVA SENSE LLIÇÈNCIA (O DIFERENT DE L'AUTORITZADA).

També quedarà sempre a l'arbitratge dels agents considerar quina activitat es realitza i si aquesta comporta un risc per a la seguretat de les persones o no (article 47 a).

#### • INCOMPLIMENT DELS HORARIS D'INICI O D'ACABAMENT.

Considerem desproporcionat considerar greu un sol tancament fora de l'horari previst, i més si tenim en compte les sancions previstes per a les infraccions greus (article 48 lletra j).

#### • SANCIONS PER A LES FALTES MOLT



**GREUS.** La quantia de les sancions es preveu de fins a 300.000 euros (articles 47 i 50).

#### • RESPONSABILITAT ADMINISTRATIVA DE LES PERSONES JURÍDIQUES.

La llei regula la responsabilitat de les persones jurídiques d'una manera poc clara, fent responsable dels fets de manera objectiva els administradors de les empreses, directors de sala, etc. i obligant-los a demostrar que no són responsables de les possibles infraccions comeses (*probatio diabólica* i inversió de la càrrega de la prova que vulnera el dret fonamental a la presumpció d'innocència) (article 56).

#### • TANCAMENT EXPRES.

La llei estableix les mesures cautelars prèvies i les immediates, que resten sotmeses a la valoració arbitrària de l'agent inspector, el que genera un elevadíssim grau d'inseguretat jurídica (articles 62 i 63).

Tot i això, també hi ha aspectes positius a destacar de la nova llei com l'eliminació del concepte *polícia* del títol de la llei; la regulació de la responsabilitat dels actes incívics que tenen lloc a la via pública cap a la persona o persones autores d'aquests (article 5.2, lletra h); l'obligació dels veïns que de-

nunciïn un local per sorolls, de deixar entrar-hi els tècnics de l'Administració per contrastar les molèsties, arxivant la denúncia en cas contrari (article 8.6).

També és molt positiva la possibilitat que una única llicència permetrà emparar diferents activitats (article 29.4). En aquest sentit, des de la Direcció General del Joc i d'Espectacles de la Generalitat s'està preparant el Reglament de Desenvolupament de la Llei que permetrà a les activitats recreatives musicals oferir música en directe.

Per últim, volem destacar que la llei legalitza la figura de l'anomenat *after hours* sota la denominació d'Establiment de Règim Especial (article 39).

Des de la Direcció General del Joc i d'Espectacles de la Generalitat s'està preparant el Reglament de Desenvolupament d'aquesta llei, del qual ja tenim el primer esborrany. Us anirem informant de totes les novetats al respecte.

Podreu trobar el text íntegre de la llei a [www.hostaldata.com](http://www.hostaldata.com) / Joc i Espectacles / Espectacles / Normativa autonòmica policia de l'espectacle, les activitats recreatives i els establiments públics.

El primer esborrany del Reglament de desenvolupament de la Llei 11/2009, dl 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles i les activitats recreatives, el teniu disponible també a [www.hostaldata.com](http://www.hostaldata.com), a l'apartat Projectes de noves normatives. ■